



REPUBLIKA E SHQIPËRIE

**PARTNERITETI I QEVERISE SE HAPUR
PLANI KOMBETAR I VEPRIMIT PER SHQIPERINE
2020 - 2022**

Open
Government
Partnership



RELACION

Qasja Metodologjike

Metodologjia për procesin e hartimit të Planit të Veprimit 2020-2022 (Për Partneritet & Qeveri të Hapur) bazohet në mekanizmat dhe proceset që lidhen me Sistemin e Planifikimit të Integruar të Shqipërisë. **Grupi i Menaxhimit të Integruar të Politikave për Mirëqeverisjen dhe Administratën Publike**, nën udhëheqjen e Zëvendës Kryeministrit dhe përqendrohet në prioritetet e qeverisë në kuadër të mirëqeverisjes në nivelin qendror dhe lokal.

Departamenti për Zhvillim dhe Mirëqeverisje brenda Zyrës së Kryeministrit vepron si Sekretariati Teknik për koordinimin e procesit të Planit të Veprimit OGP 2020-2022. **Për të lehtësuar bashkërendimin, mbikëqyrjen, përgjegjshmërinë dhe përfshirjen e palëve të interesit në zhvillimin e planit të ardhshëm të veprimit, Sekretariati Teknik vepron si Pika e Kontaktit e Qeverisë Shqiptare (POC).**

Shtrirja me prioritet dhe kornizat kombëtare

Sistemi i Planifikimit të Integruar

Planifikimi strategjik në Shqipëri bazohet në Sistemin e Planifikimit të Integruar (SPI), i cili fillimisht u miratua me Vendimin e Këshillit të Ministrave, nr. 244, datë 21.4.2005 dhe më pas nga VKM, Nr. 692, datë 10.11.2005. SPI synon të sigurojë një kornizë gjithëpërfshirëse të planifikimit brenda së cilës të gjitha politikat qeveritare dhe planifikimi financiar funksionojnë në një mënyrë koherente, efikase dhe të integruar. SPI përbëhet nga një kornizë e parimeve dhe strukturave të funksionimit që mundësojnë lidhjen sa më harmonike të të gjitha proceseve të planifikimit ndërmjet tyre.

Ekzistojnë dy procese bazë që mbështesin SPI-në:

- Një proces i planifikimit strategjik afatmesëm dhe afatgjatë, Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (NSDI), e cila përcakton përparësitë dhe qëllimet strategjike;
- Një proces buxhetor afatmesëm, Programi Buxhetor Afatmesëm (PBA), i cili kërkon që secila ministri të zhvillojë një plan tre-vjeçar brenda tavanëve të shpenzimeve buxhetore për të arritur objektivat e politikës, në përputhje me NSDI.

Proceset e harmonizimit dhe hartimi i Planit të Veprimit 2020-2022

Metodologjia për procesin e hartimit të Planit të Veprimit 2020-2022 (Për Partneritet të Qeverisë së Hapur) bazohet në parimin e funksionimit të plotë të të gjithë mekanizmave dhe proceseve aktuale që lidhen me Sistemin e Planifikimit të Integruar.

Hartimi i Planit të Veprimit 2020-2022 (OGP) bazohet veçanërisht në harmonizimin më të mirë me ciklin e Programimit Buxhetor Afatmesëm dhe me Planin Kombëtar për Integrimin Evropian (NPEI) si dhe me planifikimin strategjik të (strategjive sektoriale dhe ndërsektoriale).

Në veçanti, **Plani i Veprimit 2020-2022 (OGP) do të harmonizojë:**

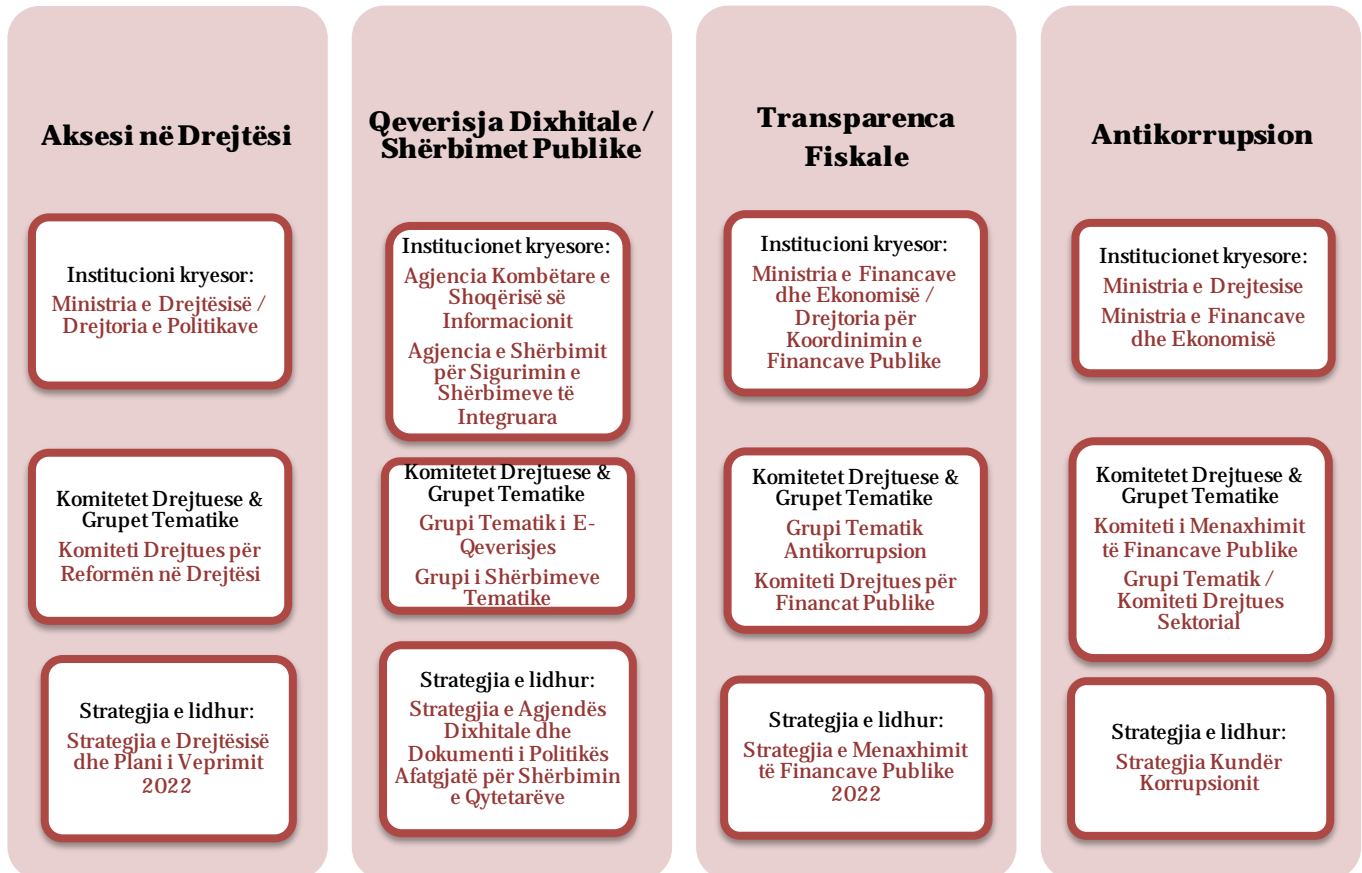
- **Lidhjen me prioritetet dhe NSDI II**, ku përparësitë e përcaktuara në programin e qeverisë, si dhe sektorët prioritarë janë një pjesë integrale e vizionit dhe politikave të përcaktuara nga NSDI.
- **Lidhja e plotë midis PBA dhe PKIE-së**, ku aktivitetet, masat sipas Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit (MSA) janë pjesë integrale e PBA dhe NSDI.
- **Lidhja me politikat e përfshira në strategjitë kombëtare sektoriale dhe ndërsektoriale të vendit.**

Aktorët kryesorë

Institucionet kryesore të pikave fokale (LFP-të)

Nën koordinimin dhe mbështetjen teknike të Institucioneve të Pikave Fokale Kryesore të POC (LFP) mbikëqyr zhvillimin e angazhimeve të Planit të Veprimit në lidhje me fushën e tyre të politikave të fokusit. LFP-të punojnë në bashkëpunim me POC për të krijuar bashkë angazhime me shoqërinë civile.

Figura 1: Zonat e Propozuara të Politikave të Fokusit me Institucionet Kryesore të Pikave Fokale (LFP-të), grupet tematike dhe strategjitë e harmonizuara.

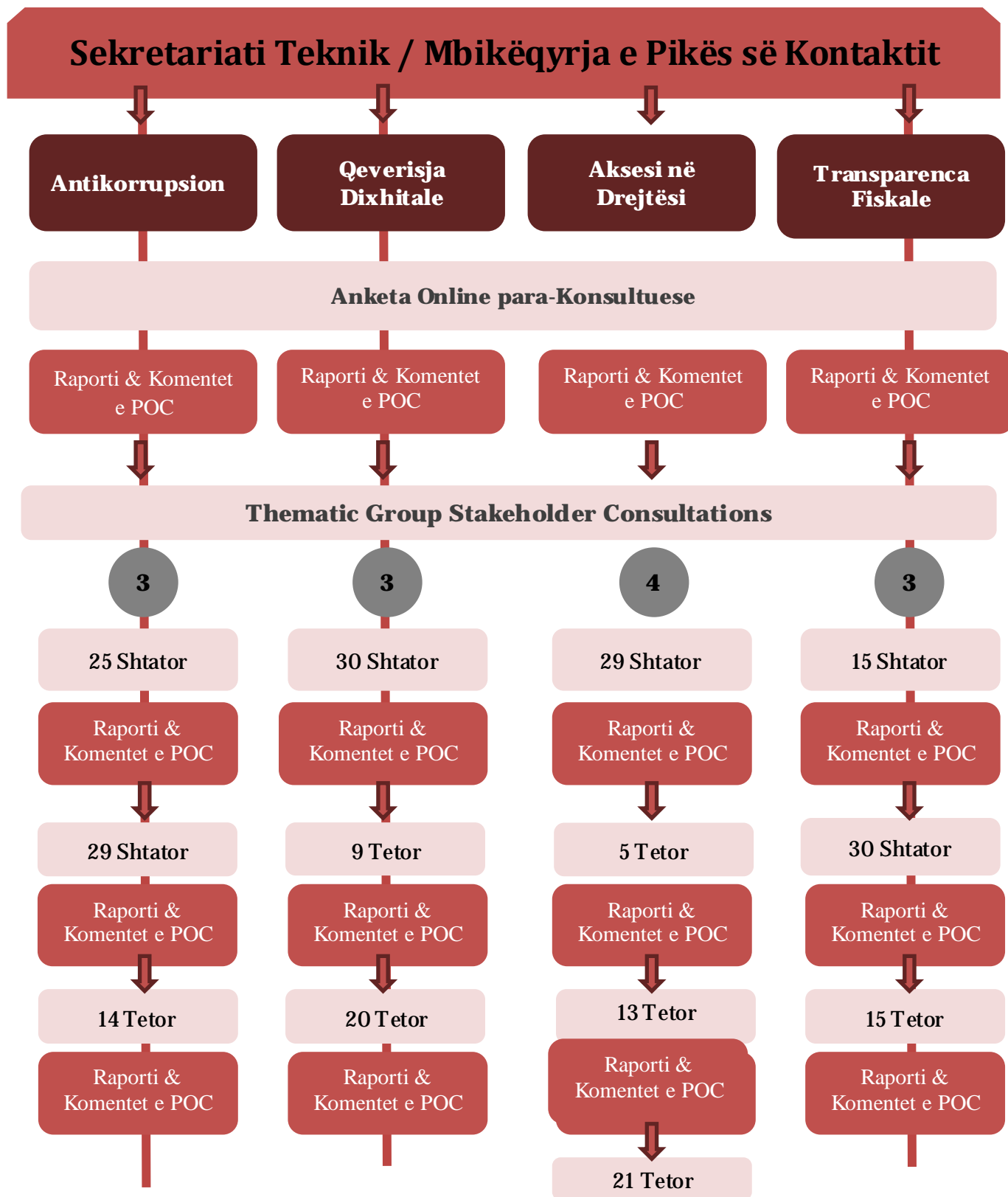


Roli i centralizuar i sekretariatit teknik (ST) / Pika e kontaktit qeveritare (POC)

Me përmirësimin e pjesëmarrjes, transparencës dhe llogaridhënies qendrore për qasjen e Shqipërisë në zhvillimin dhe zbatimin e planit të saj të ardhshëm të veprimit, POC ka marrë përgjegjësi shtesë në mënyrë që të centralizojë koordinimin e planit të veprimit.

Në këtë rol të zgjeruar, POC ka mbikëqyrur zhvillimin e angazhimeve të planit të veprimit nën katër fushat e politikave përmes rritjes së menaxhimit dhe koordinimit me institucionet e Pikave Fokale Kryesore (LFP) të caktuara për secilën nga tematikat e politikave. **POC ka zhvilluar dhe zbatuar një seri të re të mjeteve, instrumentave/ mekanizmave dhe procedurave mbështetëse që sigurojnë një kornizë për bashkë-krijim të zgjeruar për planin e veprimit, ashtu edhe për të ndërtuar më tej planet e ardhshme të veprimit.**

Figura 2 : Pasqyrë e Koordinimit të POC të Konsultimeve Tematike të Palëve të Interesuara



Mjetet, mekanizmat dhe procedurat e zhvilluara të POC:

Bashkëpunimi i forcuar midis ministrive të linjës (LFP) dhe qeverisë qendrore (POC) është kryer përmes zbatimit të mekanizmave zyrtarë të feedback-ut për të cilat janë dhënë mbështetje dhe udhëzime të rregullta nëpërmjet komunikimeve mes institucioneve për të harmonizuar prioritetet e qeverisë dhe për të koordinuar veprimet e planifikuara.

Krijimi i sistemeve dhe mjeteve të qëndrueshme për të nxitur dhe zhvilluar kapacitetet brenda administratës publike synon të promovojë koordinimin dhe angazhimin midis ZKM-së, ministrive të linjës, shoqërisë civile dhe organizatave ndërkombëtare për të zhvilluar dhe zbatuar reformat e qëndrueshme të qeverisjes. Këto sisteme kanë për qëllim të inkurajojnë gjithashtu ndërtimin e kapaciteteve brenda institucioneve të ZKM dhe LFP mbi parimet dhe proceset e OGP dhe integrimin e tyre në zhvillimin e politikave..

Korniza e Menaxhimit

- **Metodologjia:** POC zhvilloi kornizën e metodologjisë për zhvillimin e Planit i cili bazohet në mekanizmat dhe proceset që lidhen me Sistemin e Planifikimit të Integruar të Shqipërisë.
- **Konsultimet e palëve të interesuara:** POC mbikëqyr procesin e konsultimit midis LFP dhe palëve të interesit për secilën nga katër fushat e propozuara të politikave. Secila fushë e politikave duhet të kryejë 3-4 konsultime me palët e interesit në bashkëpunim me POC. Një konsultim shtesë me palët e interesit do të kryhet pas hartimit të planit të veprimit.
- **Kalendari i Menaxhimit:** Ky kalendar është krijuar për të lehtësuar llogaridhënien dhe për të siguruar që të gjitha procedurat ndiqen në mënyrë të duhur, POC ka krijuar një kalendar menaxhimi me të gjitha detyrat ndërmjetësuese të përfshira në zhvillimin e planit të veprimit.
- **Webfaqja e OGP-së:** POC siguron që faqja e internetit e OGP-së të përditësohet me të gjitha raportet, kontributet dhe informacionet përkatëse për pjesëmarrjen efektive dhe të informuar të palëve të interesuara.

Korniza e Raportimit të Procesit

- **Kërkesat e Raportit të Konsultimit:** Pas secilës iniciativë konsultimi, çdo LFP kërkohet të paraqesë një raport të strukturuar dhe sintetik bazuar në një kornizë specifike. Këto raporte përqendrohen në pjesëmarrjen e palëve të interesuara gjatë konsultimit të tilla si reflektimi mbi nivelin e angazhimit, identifikimin e fushave për përmirësim dhe mënyrën se si mund të arrihet kjo në konsultimin e ardhshëm dhe regjistrimin e të gjitha reagimeve/komenteve të palëve të interesuara. Këto raporte lehtësojnë dialogun midis POC dhe LFP dhe mundësojnë që përmirësimet të bëhen në vazhdim e sipër dhe janë botuar në faqen e internetit të OGP-së për konsultim publik.
- **Korniza dhe modelet e raportit:** Për të lehtësuar raportimin që kap çështjet tematike përmes një formati të lehtësuar dhe lehtësisht të perceptueshëm. Modelet përqendrohen në evidence dhe vendosin theksin në identifikimin e fushave për përmirësim në lidhje me angazhimin dhe identifikimin e zonave ku mund të përmirësohet angazhimi.
- **Kontrolli i cilësisë të raporteve:** POC kryen kontrollin e cilësisë të raporteve në formë të strukturuar për të ofruar komente për LFP-të për raportet e tyre. Përgjigjet janë shënuar si jo të plota, të pjesshme ose të plota me rekomandimet dhe komentet e dhëna nga POC. Ky sistem ofron një mjet zyrtar dhe të qëndrueshëm të feedback-ut për të nxitur qëndrueshmërinë në raportim, si dhe mbështet përmirësimet e angazhimit dhe pjesëmarrjes së palëve të interesuara.
- **Kontroll i cilësisë për prioritizimin:** POC siguron kontroll të cilësisë së procesit të prioritizimit duke përfshirë që të gjitha idetë të vlerësohen duke përdorur modelin e prioritizimit për të siguruar transparencën në procesin e vlerësimit dhe përzgjedhjes.

Mjetet dhe mekanizmat e angazhimit të palëve të interesuara¹

Mjetet informuese

- **Raport i palëve të interesuara të OGP-së:** Ky raport ofron një përmbledhje të procesit të OGP për palët e interesuara. Kërkon të promovojë pjesëmarrjen duke theksuar pavarësinë e kornizës IRM dhe mundësitë që procesi OGP ofron për palët e interesuara për të marrë pjesë në politikëbërjen dhe qeverisjen.
- **Informacion i veçantë për palët e interesit në fushën e politikës:**

Kjo përmbledhje përqendrohet posaçërisht në fushën e politikave që propozohet në mënyrë që të nxisë krijimin e ideve dhe zhvillimin e ideve, si dhe për të pajisur palët e interesuara me informacion të mjaftueshëm për t'u angazhuar në temë me kontributet që do të jenë të rëndësishme për procesin e OGP.

Mekanizmat e kontributit të palëve të interesuara

- **Prioritizimi / Udhëzimi i Kriteve dhe Modeli:** Bazuar pjesërisht në kriteret e deklaruara të IRM, POC zhvilloi një kornizë prioritizimi me kategori për verifikueshmëri, rëndësi për parimet e OGP, ndikimin e vlerësuar, angazhimin e shoqërisë civile, realizueshmërinë, përafrimin me përparësitë lokale, kombëtare dhe ndërkombëtare. Kjo kornizë u shoqërua me një shënim udhëzues se si LFP-të mund të punojnë me shoqërinë civile për të përshtatur kornizën dhe për të vlerësuar idetë e kontribuara në një mënyrë transparente dhe të drejtë. Korniza u publikua dhe të gjitha idetë vlerësohen sipas kornizës dhe vlerësimit të tyre të botuar.
- **Idetë e Takimit të Konsultimit:** Palët e interesuara inkurajohen të japin komente, ide dhe reagime të përgjithshme gjatë konsultimeve. Të gjitha komentet dhe diskutimet regjistrohen në raportin e konsultimit dhe do të publikohen në faqen e internetit të OGP-së. Komentet dhe sugjerimet e bëra gjatë konsultimeve përfshihen në zhvillimin e planit të veprimit.
- **Idetë të përgjithshme dhe specifike:** Përveç konsultimeve të zhvilluara, palët e interesuara inkurajohen të japin reagime dhe ide jashtë takimeve të konsultimit. Të dy formatet word dhe googleform ofrojnë mundësi për palët e interesuara për të kontribuar. Një version i 'ideve të përgjithshme' përqendrohet në çështje dhe zgjidhje të gjera që lidhen me fokusin e politikave, ndërkohë që një version i 'ideve specifike' u mundëson palëve të interesuara të përpunojnë dhe përsosin idetë e tyre brenda formatit të kërkesave të OGP-së. Të gjitha idetë e kontribuara do të publikohen dhe vlerësohen duke përdorur kornizën e përparësive.

Bashkëpunime LFP-të

- **Prezantime të Partnerizuara për Konsultimet e Palëve të Interesuara :**

Për të inkurajuar pjesëmarrjen e informuar, harmonizohet ndërveprimi i POC me LFP për të lehtësuar prezantimet për palët e interesuara. LFP-të shpjegojnë detajet përkatëse të punës së tyre dhe sugjerojnë idetë dhe rekomandimet për planin e veprimit. POC gjithashtu paraqet në shumicën e konsultimeve konceptin e OGP-së, qasjen metodologjike, shembuj të rëndësishëm nga vendet e tjera dhe mënyrat në të cilat palët e interesuara mund të kontribuojnë. Përmbajtja e këtyre prezantimeve është përshtatur dhe bazuar në takimin e planifikimit javor, por kryesisht përqendrohet në pajisjen e palëve të interesuara me informacionin dhe mjetet për të përdorur ekspertizën e tyre drejt zhvillimit të ideve të rëndësishme për Planin e Veprimit të OGP-së me secilin prezantim të bazuar në konsultimin e mëparshëm. Më në fund, prezantimet e POC theksojnë inkurajimin dhe promovimin e diskutimeve dhe kontributeve shpesh përmes udhëzimeve.

- **Takimet e Planifikimit Javor të Konsultimeve :**

Çdo javë POC zhvillon një takim online me pikën kryesore të LFP për të adresuar çdo çështje në angazhimin e palëve të interesit, për të diskutuar fushat e mundshme shqetësuese, si dhe çdo rregullim për të zhvilluar strategjinë për javën e ardhshme.

Këto takime sigurojnë që POC është i vetëdijshëm për çdo çështje dhe mund të mbështesë ndryshimet për të përmbushur kërkesat e OGP.

Për më tepër, ato lehtësojnë përshtatjen e çdo materiali dhe prezantimi për t'iu përshtatur rrethanave të veçanta të fokusit të politikës (p.sh. një LFP mund të ketë më pak palë të interesit që marrin pjesë dhe për këtë arsye strategjia e kontaktit mund të duhet të përshtatet).

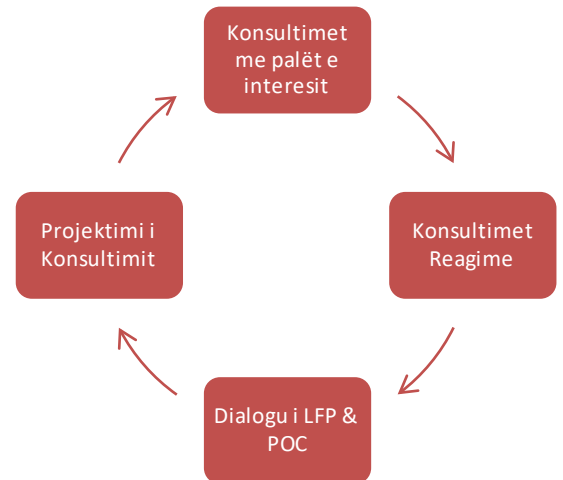


Figura 3: Metodat e Koordinimit dhe Reagimit të POC me LFP për Konsultimet e Palëve të Interesuara

- **Mbeshtetja gjatë thirrjeve dhe udhëzimi:**

Përveç takimeve më të strukturuar, POC është në dispozicion përmes postës elektronike dhe telefonit për kontrole të rregullta me LFP-të. Komunikimi inkurajohet dhe është lehtësuar nga reagimi i procedurave të vendosura, duke promovuar kështu më shumë bashkëpunim midis POC dhe LFP.