

Shtojca IV: Metodologjia për procesin e hartimit

PLANI I VEPRIMIT 2020 – 2022

PËR PARTNERITET & QEVERISJE TË HAPUR

I. Hyrje: Sistemi i Planifikimit të Integruar

Planifikimi strategjik në Shqipëri bazohet mbi Sistemin e Planifikimit të Integruar (SPI), i cili është miratuar me fillimisht me Vendim të Këshillit të Ministrave, nr.244, datë 21.4.2005 dhe më pas me VKM, Nr.692, datë 10.11.2005¹. SPI-ja ka si synim të sigurojë një kuadër të gjerë planifikimi brenda të cilit të gjitha politikat dhe planifikimi financiar i qeverisë të funksionojnë në mënyrë koherente, efçente dhe të integruar. SPI konsiston në një kuadër parimesh dhe strukturash operuese që mundësojnë lidhjen më të harmonizuar të mundshme të gjithë proceseve planifikuese mes tyre.

Dy janë proceset themelore ku mbështetet SPI-ja:

- Një proces afatmesëm deri në afatgjatë të planifikimit strategjik, **Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (SKZHI)**, e cila vendos prioritetet dhe qëllimet strategjike;
- Një proces i buxhetimit afatmesëm, **Programi Buxhetor Afatmesëm (PBA)**, i cili kërkon që çdo ministri të hartojë një plan trevjeçar brenda taveve të shpenzimeve buxhetore për të arritur objektivat e politikave, në përputhje me SKZHI;

II. Lidhja e proceseve dhe hartimi i Planit të Veprimit 2020-2022

Metodologjia për procesin e hartimit të Planit të Veprimit 2020-2022 (Për Partneritet & Qeverisje të Hapur) bazohet në parimin e funksionimit të plotë të gjithë mekanizmave dhe proceseve aktuale të lidhura me Sistemin e Planifikimit të Integruar.

Hartimi i Planit të Veprimit 2020-2022 (PQH) mbështetet vecanërisht në harmonizimin sa më të mirë me ciklin e Programimit Buxhetor Afatmesëm dhe me Planin Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE) si dhe me programimin strategjik të vendit (strategjitë sektoriale & ndërsektoriale).

Në vecanti, **Planit të Veprimit 2020-2022 (PQH)** do të harmonizojë:

- **Lidhjen me prioritetet e Qeverisë Shqiptare dhe SKZHI II**, ku prioritetet e parashikuara në programin e Qeverisë, si edhe sektorët prioritarë të Qeverisë, janë pjesë integrale e vizionit dhe politikave që përcakton SKZHI.
- **Lidhjen e plotë midis PBA me PKIE**, ku aktivitetet, masat dhe angazhimet në kuadër të MS A janë pjesë integrale e PBA-së dhe e SKZHI.
- **Lidhjen me politikat e përfshira në strategjitë kombëtare sektoriale dhe ndërsektoriale të vendit.**

¹ Miratuar fillimisht me VKM nr.244, datë 21.4.2005, “Për miratimin e strategjisë “Konsolidimi i një sistemi planifikimi të integruar”, i cili u shfuqizua me VKM nr. 692, datë 10.11.2005, “Për miratimin e strategjisë së ripunuar “Konsolidimi i një sistemi planifikimit të integruar në Shqipëri”

2.1 Kuadri institucional për hartimin e Planit të Veprimit 2020-2022

Niveli vendimmarrës

Grupi i Menaxhimit të Integruar të Politikave për Mirëqeverisjen dhe Administrimit Publik: miraton Planin e Veprimit 2020-2022.

- **GMIP e MQ&AP - nën udhëheqjen e Zëvendëskryeministrit - përqëndrohet në prioritetin e Qeverisë Shqiptare për 'Mirëqeverisjen' në nivel qendror dhe lokal, e cila përbën themelin e SKZHI-së, duke synuar përmirësimin ofrimit të Shërbimeve Publike, përmirësimin e qeverisjes së hapur, përmirësimin e qeverisjes së sektorit publik dhe atij privat, demokracisë dhe sundimit të ligjit. Qeverisja e fortë dhe efektive mbështet konkurrencën dhe rritjen, sepse ajo siguron një kornizë rregulluese të mirëfilltë për biznesin, grupet shoqërore dhe qytetarët dhe është thelbësore për anëtarësimin në BE. Qeverisja e mirë nxit llogaridhënien dhe transparencën e sektorit publik, si dhe decentralizimin efektiv dhe demokracinë në nivel lokal.**
- **GMIP e MQ&AP do të koordinojë politikat dhe monitorimin e zbatimit në këtë sektor më të gjerë përmes hartimit dhe zbatimit të një Kalendarit Pune që mbulon masat në lidhje me avancimin e shoqërisë civile, decentralizimin dhe qeverisjen lokale, reformën e administratës publike, ofrimin e shërbimeve publike, transparencën & anti-korrupsion, statistika, e-qeverisje dhe dixhitalizim.**
- **GMIP e MQ&AP do të koordinojë dhe me shoqërinë civile të gjithë masat që do të planifikohen në Planin e Veprimit 2020-2022 duke mundësuar konsultime në faza periodike deri në aprovimin e Planit të Veprimit 2020-2022.**

Sekretariati Teknik për GMIP & OGP

Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes është sekretariati teknik i GMIP-së si dhe koordinon procesin për Planin të Veprimit 2018-2020. Njësia e Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes/ Drejtoria e Mirëqeverisjes dhe Sistemeve, pjesë e Departamentit, në rolin e Sekretariatit Teknik është përgjegjëse për koordinimin e të gjithë proceseve dhe punës së institucioneve për hartimin e Planit të Veprimit 2018-2020.

Komitetet Drejtuese dhe Grupet tematike koordinuese në procesin e hartimit të Planit të Veprimit 2020-222

Grupi i Punës në nivelin teknik: Për bashkërendimin në nivel qendror të institucioneve kyçe dhe menaxhim të të gjithë procesit, funksionojnë në kuadër të GMIP-së për Mirëqeverisje Grupet Tematike.

- **Grupet Tematike (GT) janë grupe pune ndërministrorë të themeluara nën një GMIP për të koordinuar dhe monitoruar reformat dhe veprimet e ndërlidhura në një nënsektor të veçantë brenda sektorit "me shtrirje të gjerë" të mbuluar nga GMIP.**

- **Grupi për Menaxhimin e Integruar të Politikave për Mirëqeverisjen dhe Administrimin Publik mbulon GT me aktivitetin e fushave të mëposhtme**
- **Komiteti Drejtues për Reformën e Drejtësisë**
- **Komiteti Drejtues për Antikorrupsionin**
- **Komiteti Drejtues për Financat Publike**
- **Sekretariati në nivelin teknik** GMIP & OGP kryesohet nga drejtori i Njësisë së Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në rolin e Sekretariatit Teknik dhe koordinon punën për:
 - përgatitjen e kapitullit të Kontekstit Strategjik
 - përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve Strategjike/komponentët e Planit të Veprimit
 - përgatitjen e kapitullit të Kuadrit të procesit të monitorimit
- **Grupet Tematike/Komitetet Drejtuese** udhëhiqen nga Lead Focal Point për çdo komponent dhe koordinojnë punën për:
 - përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 - 2022 (sipas komponentit respektiv)
 - përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 – 2022 (sipas komponentit respektiv)
 - përgatitjen e kapitullit të buxhetimit

Ministria e Financave dhe Ekonomisë garanton konsolidimin e kapitullit të buxhetimit. Në proces përfshihen ngushtësisht, si pjesë e grupit teknik të punës, drejtorja e përgjithshme e buxhetit, drejtorja e politikave makroekonomike e fiskale, etj.

Ministria e Drejtësisë garanton analizën e implikimeve legjislative të Reformës si dhe propozimet e nevojshme në kuadrin rregullator në mbështetje të Planit të Veprimit.

Ministria për Europën dhe Punët e Jashtme garanton lidhjen e Planit Kombëtar për Integrimin European (PKIE). Në proces përfshihen ngushtësisht, si pjesë e grupit teknik të punës, drejtoritë që kanë në funksionin e tyre: çështje të programimit IPA, si edhe drejtoritë për çështjet sektoriale dhe integrimin në BE.

Strukturat koordinuese në ministrinë e linjës:

- **Koordinatori për Planin e Veprimit**,: përbëhet nga një person kontakti për çdo ministri linje, që koordinon metodologjinë, kalendarin, proceset, raportimin dhe çdo detyrë tjetër që i ngarkohet nga Sekretarati Teknik.
- **Koordinatori koordinon punën me Sekretariatit GMIP dhe sekretariatet e Grupeve Tematike/Komiteteve Drejtuese pr finalizimin e Planit të Veprimit.**
- Kjo strukturë e posaçme garanton kontrollin e cilësisë për çdo dokument të draftuar dhe diskutuar nga drejtoritë e politikave, programeve, projekteve si edhe eficiencën dhe efektivitetin për procesin e hartimit të Planit të Veprimit, dhe është përgjegjëse për:
 - Ndjekjen dhe zbatimin e planit të punës për draftimin e Kuadrit Strategjik për Sistemin,
 - Raportimin pranë Ministrisë dhe Sekretarit të Përgjithshëm, në lidhje me ecurinë e procesit, si dhe relatojnë në grupet respektive për problematikat për zgjidhje,
 - Garanton koordinimin brenda ministrisë për të zbatuar Planin e Punës, në përputhje me kalendarin për hartimin e Kuadrit Strategjik,
 - Garanton cilësinë dhe dërgimin në kohë të drafteve,
 - Granton konsultimin e komponentëve respektive me të gjithë aktorët dhe shoqërinë civile

2.1.1 Fazat e procesit të hartimit të Planit të Veprimit 2020-2022.

I. Mobilizimi i procesit me Udhëheqësit e Komponentëve (Korrik– Gusht 2020)

Fillimisht, fokusi vendoset në përgatitjen e paketës metodologjike dhe dërgimin e paketave respektive udhëheqësve për cdo komponent, me qëllim që LFCs të kenë mundësinë e përgatitjes së strukturave përkatëse të angazhohen në proces. Aktivitete kryesore që zhvillohen gjatë kësaj faze, organizohen nga Sekretariati Teknik.

- Finalizimi i paketës metodologjike (korrik 2020)
- Dërgimi i paketës metodologjike udhëheqësve të cdo komponenti (gusht 2020).
- Takim me sekretariatet Teknikë për udhëzimet respektive:
 - Komiteti Drejtues për Reformën në Drejtësi (gusht 2020)
 - Grupi Tematik i E-Gov (gusht 2020)
 - Grupi Tematik i Antikorrupsionit (gusht 2020)
 - Komiteti i Menaxhimit të Financave Publike (gusht 2020)

II. Konsultimi i fazës së hershme të masave prioritare për cdo komponent online përmes faqes Albania OGP: Udhëheqësit e Komponentëve (Korrik – Gusht 2020)

Faza e dytë përkon me garantimin e konsultimit të hershëm të masave prioritare nga cdo udhëheqës komponenti përmes metodave inovative (survey, publik, etj), me qëllim që Udhëheqësit e Komponentëve/LFCs të kenë mundësinë e vendosjes së masave prioritare në përputhje me rekomandimet që do të merren në këtë fazë të konsultimit me qytetarët, duke mundësuar në këtë mënyrë angazhim me qytetarët, duke marrë në konsideratë principet e OGP-së për të bashkë-bërë/co-creation të Planit të ri të Veprimit.

Të 4 komponentët/sekretariatet do të konsultojnë online përmes metodave inovative (survey, anketim të masave, etj) në faqen zyrtare të OGP-së për Shqipërinë, të cilat të gjitha nga pikëpamja infrastrukture/teknike do të koordinohen nga Agjencia Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit.

Aktivitete kryesore që zhvillohen gjatë kësaj faze, organizohen si më poshtë:

- Konsultimi i masave: Komiteti Drejtues për Reformën në Drejtësi (gusht/shtator 2020) (produktet: masa të konsultuara dhe 1 raport konsultimi i përgatitur)
- Konsultimi i masave: Grupi Tematik i E-Gov (gusht/shtator 2020) (produktet: masa të konsultuara dhe 1 raport konsultimi i përgatitur)
- Konsultimi i masave: Grupi Tematik i Antikorrupsionit gusht/shtator 2020) (produktet: masa të konsultuara dhe 1 raport konsultimi i përgatitur)
- Konsultimi i masave: Komiteti i Menaxhimit të Financave Publike gusht/shtator 2020) (produktet: masa të konsultuara dhe 1 raport konsultimi i përgatitur)

III. Përgatitja e Planit të Veprimit 2020-2022 për cdo komponent në bashkërendim me shoqërinë civile dhe aktorët e interesit

Faza e tretë përkon me garantimin e përfshirjes së shoqërisë civile në të katër komponentët për konsolidimin e masave të Planit të Veprimit me qëllim që Udhëheqësit e Komponentëve/LFCs të

mundësojnë konsolidimin e masave të bashkërenduara së bashku me shoqërinë civile dhe aktorët e interesit.

Aktivitetet kryesore që zhvillohen gjatë kësaj faze, organizohen si më poshtë:

- Takime konsultative pune të bashkërenduara me shoqërinë civile për konsolidimin e masave prioritare: Komiteti Drejtues për Reformën në Drejtësi (shtator/tetor 2020)
- Takime konsultative pune të bashkërenduara me shoqërinë civile për konsolidimin e masave prioritare: Grupi Tematik i E-Gov (shtator/tetor 2020)
- Takime konsultative pune të bashkërenduara me shoqërinë civile për konsolidimin e masave prioritare: Grupi Tematik i Antikorrupsionit shtator/tetor 2020)
- Takime konsultative pune të bashkërenduara me shoqërinë civile për konsolidimin e masave prioritare: Komiteti i Menaxhimit të Financave Publike shtator/tetor 2020)

Finalizimi i konsultimit dhe miratimi në GMIP Planin e Veprimit 2020 - 2022 (nëntor – dhjetor 2020)

Përgjegjësit kryesorë institucionale në këtë fazë janë:

Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes, në Kryeministri

- Konsolidimi i Planit të Veprimit 2020-2022
- Konsultimi në faqen OGP
- Finalizimi i draftit dhe paraqitja për diskutim/aprovim në GMIP (bashkërenduar dhe me aktorët e shoqërisë civile)